

I COMMISSIONE PERMANENTE

(Bilancio e programmazione, credito, finanze, imposte, tributi, contabilità, demanio e patrimonio, organizzazione della Regione, degli enti e delle agenzie regionali, personale degli enti del comparto unico regionale, società a partecipazione regionale, statistica e sistemi informativi, libro fondiario) (integrata ai sensi dell'articolo 118 ante, comma 1, del regolamento interno)

Verbale n. **52**

Seduta del **20 novembre 2025**

Consigliere	Presente	Sostituito da
MAURMAIR Markus, Presidente	Sì	
MIANI Elia, Vicepresidente	Sì	
CARLI Andrea, Vicepresidente	Sì	
GRILLI Carlo, Segretario	Sì	
CABIBBO Andrea	Sì	
CALLIGARIS Antonio	Sì	
CAPOZZI Pompea Maria Rosaria	Sì	
COSTANZA Orsola	Sì	
DI BERT Mauro	Sì	
FERRARI Emanuele	Sì	
HONSELL Furio	Sì	
MARTINES Francesco	Sì	
MORANDINI Edy	No	DI BERT
MORETTI Diego	Sì	
MORETUZZO Massimo	Sì	
PELLEGRINO Serena	Sì	
PUTTO Marco	Sì	
BALLOCH Stefano, Pres. II COMM.	No	
BOLZONELLO Carlo, Pres. III COMM.	Sì	
BUDAI Alberto, Pres. IV COMM.	No	
BERNARDIS Diego, Pres. V COMM.	Sì	
NOVELLI Roberto, Pres. VI COMM.	Sì	
CONFICONI Nicola, Pres. Comitato LCV	No	

Sono presenti i seguenti componenti della Giunta regionale:

Assessore alle finanze ZILLI

Sono presenti i seguenti funzionari:

Ragioniere generale ZACCHIGNA, Vicedirettore centrale finanze CACCIAGUERRA, Vicedirettore centrale della direzione generale DOMINUTTI, Direttore del Servizio bilancio e rendiconto BONINI

Sono presenti i seguenti consiglieri (senza delega) di altra Commissione:

BULLIAN, COSOLINI, POZZO, LOBIANCO, GHERSINICH, GIACOMELLI, CELOTTI

Ordine del giorno

Convocazione alle ore: 10.00

Ore 10.00

1. Illustrazione da parte della Giunta regionale dei seguenti strumenti della manovra di bilancio 2026:
 - a) Nota di aggiornamento al DEFR 2026;
 - b) disegno di legge n. 66 <<Legge collegata alla manovra di bilancio 2026-2028>>;
 - c) disegno di legge n. 67 <<Legge di stabilità 2026>>;
 - d) disegno di legge n. 68 <<Bilancio di previsione per gli anni 2026-2028>>.

Ore 12.00

2. Audizione del Presidente del Consiglio delle autonomie locali per l'illustrazione della posizione dell'organo rappresentativo del sistema delle autonomie locali sul disegno di legge n. 66 <<Legge collegata alla manovra di bilancio 2026-2028>>, sul disegno di legge n. 67 <<Legge di stabilità 2026>> e sul disegno di legge n. 68 <<Bilancio di previsione per gli anni 2026-2028>>.

Lavori

Inizio lavori: 10.26

Nell'Aula del Consiglio regionale il Presidente Markus MAURMAIR, accertata la sussistenza del quorum costitutivo, apre la seduta e ricorda che sono a disposizione i verbali delle sedute n. 40 del 29.07.2025, n. 41 del 10.07.2025 e n. 44 del 23.09.2025 che, in assenza di osservazioni, si riterranno approvati al termine della seduta.

Punto n. 1 all'ordine del giorno

Ore: 10.28

Il Presidente MAURMAIR illustra brevemente l'ordine del giorno e cede la parola all'Assessore ZILLI.

L'Assessore ZILLI comunica che la manovra consta di circa 274 milioni di euro in più rispetto a quella dello scorso anno e che le maggiori risorse sono il frutto dell'incremento di stanziamenti delle entrate tributarie e riconducibili all'IRES, alle ritenute sugli interessi, all'imposta sui redditi da capitale e all'imposta di bollo. L'Assessore evidenzia che la manovra è stata costruita con l'intento di dare copertura alla spesa sanitaria e sociale; fornisce nel dettaglio i dati quantitativi relativi alle maggiori risorse stanziare per singoli missioni e assessorati evidenziando le scelte strategiche per i settori dell'edilizia scolastica e sovvenzionata, della viabilità, delle politiche di ristrutturazione degli immobili privati, dell'efficientamento energetico e delle politiche per la famiglia; in relazione all'emergenza alluvionale dell'Isontino e alle misure per il contrasto del dissesto idrogeologico ricorda l'istituzione del tavolo con i soggetti istituzionali competenti, le attività già implementate per la prevenzione e mitigazioni dei rischi e precisa che si deve attendere il bilancio dei danni e l'ammontare delle risorse stanziare dal Governo nazionale per comprendere la tipologia di intervento finanziario da attivare con la manovra per sostenere le comunità interessate dall'alluvione. L'Assessore chiede al Direttore DOMINUTTI di fornire dettagli

tecnici sulla Nota di aggiornamento al DEFR 2026.

La Consigliera CAPOZZI, intervenendo sull'ordine dei lavori, chiede di trattare separatamente i singoli documenti della manovra.

Il Presidente MAURMAIR ritiene opportuno procedere con un'illustrazione generale dei documenti e poi aprire il dibattito.

Il Direttore DOMINUTTI inquadra il procedimento di redazione dei documenti programmatici anche con riferimento alle modifiche normative delineate a livello nazionale, fornisce dettagli circa i dati relativi ai vari settori di intervento evidenziando che si registra un incremento del 6,6 per cento nel settore delle esportazioni le quali sono cresciute significativamente nei confronti della Germania e sottolineando che le imprese regionali hanno una buona capacità di trovare nuovi mercati di destinazione; richiama l'attenzione sui dati relativi al settore turistico che ha registrato buoni risultati nel territorio di Gorizia e un incremento del numero di voli sullo scalo di Ronchi dei Legionari; da ultimo, con riguardo alle politiche per la famiglia, comunica che l'89,2 per cento delle famiglie in Regione dispone di una casa di proprietà.

Terminata l'illustrazione, il Presidente MAURMAIR apre il dibattito e cede la parola ai Consiglieri.

Il Consigliere HONSELL chiede quale sia l'ammontare di risorse necessario per far fronte all'emergenza alluvionale dell'Isontino, quanto pesano i mutui contratti in passato sulle risorse della manovra di bilancio, a quanto ammontano le risorse manovrabili e dov'è esplicitato tale dato, se gli incrementi indicati nella Tabella A1 sono calcolati sul previsionale dello scorso anno o sull'attuale ammontare delle entrate, la *ratio* dell'aumento delle accise sul tabacco e ritiene che i contributi a favore dei privati accrescano le disparità.

La Consigliera CAPOZZI esprime apprezzamento per il contenuto degli strumenti della manovra di bilancio, rileva che si registra un calo delle entrate e una forte dipendenza dalla fiscalità, chiede perché siano ancora a disposizione circa 3 miliardi di euro, rileva che i dati positivi sul PIL riportati nella Nota di aggiornamento al DEFR siano in contrasto con quelli diffusi dalla CGIA di Mestre, ritiene che le esportazioni regionali siano rivolte a mercati instabili, sottolinea che si registra una forte fragilità demografica e del territorio, evidenzia i dati sul divario di genere e sull'occupazione lavorativa delle donne madri e sottolinea le criticità nel comparto unico causate dalla carenza di personale.

Il Consigliere PUTTO, rilevando la tendenza positiva nell'incremento delle risorse stanziare per la manovra di bilancio, chiede se il valore basso del PIL potrà in futuro incidere su tale tendenza positiva; pur riconoscendo il ruolo della Cabina di regia per il settore ambientale, ritiene che non siano state individuate strategie efficaci e, in proposito, richiama la questione della messa in sicurezza del Fiume Tagliamento e dello sghiaimento del Lago di Barcis; esprime apprezzamento per l'aumento di risorse a favore del Fondo per l'Autonomia Possibile (FAP); chiede se può essere fornito l'ammontare delle risorse stanziare per il superamento delle liste di attesa anche rispetto a quello dell'anno precedente e chiarimenti circa le maggiori risorse stanziare per il funzionamento degli EDR.

Il Consigliere CARLI segnala che la Nota di aggiornamento al DEFR è stata trasmessa in ritardo e successivamente rispetto agli altri documenti, rileva che l'articolato del disegno di legge n. 67 non è corposo quindi si suppone verranno depositati molti e rilevanti emendamenti, riflette sull'evoluzione positiva delle entrate in rapporto al valore inferiore del bilancio di previsione, chiede se l'aumento delle entrate derivante da interessi comporta un aumento dei depositi e una conseguente riduzione dei consumi, ritiene che la Nota di aggiornamento al DEFR dovrebbe anche riportare dati negati per poter implementare azioni correttive alle misure poco efficaci ed esprime apprezzamento per le risorse stanziare per la spesa sociale e sanitaria.

Il Presidente MAURMAIR precisa che la Nota di aggiornamento al DEFR è pervenuta agli uffici del

Consiglio soltanto venerdì ed è stata trasmessa nella giornata di lunedì.

Il Consigliere BULLIAN auspica che le scelte sull'allocazione delle risorse a favore dei territori dell'Isontino colpiti dall'alluvione siano condivise e segnala che le famiglie hanno chiesto di riflettere sulla possibilità di attivare una linea contributiva per sostenere la mobilità casa-lavoro e casa-scuola a causa dei danni subiti agli autoveicoli.

Il Consigliere MARTINES chiede chiarimenti circa gli incrementi di risorse sulle varie annualità e, rispetto al tema del dissesto idrogeologico, esprime perplessità sulle risorse allocate a favore dei consorzi e ritiene necessario riflettere sull'opportunità di sostenere grandi progettualità a discapito di interventi minori che potrebbero essere più efficaci e più fattibili in relazione alla carenza di personale.

L'Assessore ZILLI chiede chiarimenti sulle dichiarazioni espresse dal Consigliere MARTINES riguardanti le risorse allocate a favore dei consorzi e sulle attività realizzate da questi ultimi.

Il Consigliere MARTINES ribadisce che è necessario riflettere sulla necessità di realizzare interventi minori sui corsi d'acqua perché questi sono stati risolutivi in diversi ambiti del territorio e hanno permesso di evitare danni e situazioni emergenziali. Da ultimo, riflette sull'opportunità di sostenere il settore pubblico per permettere che questo possa essere motore per la crescita della Regione e ribadisce quanto dichiarato dal collega CARLI rispetto all'aumento dei depositi e alla conseguente riduzione dei consumi.

Il Consigliere BERNARDIS ritiene che l'emergenza dell'Isontino costituisca una situazione eccezionale e che gli interventi implementati dai consorzi abbiano limitato i danni anche in tale contesto territoriale, concorda con quanto segnalato dal collega BULLIAN sulla necessità di sostenere la mobilità dei cittadini colpiti dall'alluvione e segnala, altresì, l'esigenza di velocizzare le pratiche burocratiche legate alle risorse che verranno stanziare a favore dell'Isontino e di sostenere i piccoli Comuni di quell'area che non possono contare su una struttura amministrativa adeguata per gestire tali procedimenti.

La Consiglieria PELLEGRINO chiede se l'incremento produttivo di Fincantieri andrà a beneficio della Regione e, in relazione al problema del dissesto idrogeologico e all'alluvione dell'Isontino, propone delle riflessioni sul cambiamento climatico e sull'antropizzazione e sulla connessa necessità di scelte politiche strategiche.

Il Presidente MAURMAIR propone di passare all'audizione del Presidente del Consiglio delle autonomie locali e di concludere successivamente il dibattito.

Punto n. 2 all'ordine del giorno

Ore: 12.07

Il Presidente MAURMAIR passa al secondo punto all'ordine del giorno e cede la parola al Consigliere CARLI sull'ordine dei lavori.

Il Consigliere CARLI comunica che, per impegni dell'Assessore RICCARDI legati all'alluvione dell'Isontino, la seduta di III Commissione è stata spostata e di conseguenza nella giornata di lunedì dovranno riunirsi tre Commissioni con il rischio che non ci sia il tempo sufficiente per un esame approfondito della manovra di bilancio.

Il Presidente MAURMAIR rileva che, nonostante la seduta odierna sia dedicata all'illustrazione della manovra di bilancio, i Consiglieri hanno svolto interventi più adatti alla seduta dedicata all'esame: pertanto, ritiene che il tempo a disposizione sia sufficiente e che i Consiglieri debbano meglio organizzare i propri interventi in relazione all'ordine del giorno delle sedute e cede la parola al Consigliere BOLZONELLO.

Il Consigliere BOLZONELLO rileva che le sedute di Commissione cominciano con molto ritardo rispetto all'orario di convocazione e informa che la ricalendarizzazione della III Commissione nella giornata di

lunedì è stata una scelta obbligata in ragione della suddivisione delle tempistiche per l'esame dei documenti della manovra di bilancio.

La Consiglieria PELLEGRINO ricorda che le Commissioni di merito sono dedicate al dibattito e rileva che i ritardi sono responsabilità dei Consiglieri di maggioranza.

Il Presidente MAURMAIR rileva che i ritardi sono imputabili a tutti i Consiglieri e cede la parola al Presidente del Consiglio delle autonomie locali BAIUTTI.

Il Presidente BAIUTTI riassume il dibattito svoltosi nella seduta del Consiglio delle autonomie locali evidenziando che su tutti i documenti della manovra di bilancio è stato espresso parere favorevole all'unanimità e, in particolare, rileva che i rappresentanti dei Comuni hanno espresso apprezzamento per le risorse stanziare a favore della manutenzione dei territori e dei corsi d'acqua, dell'edilizia scolastica, della viabilità, del sostegno alle locazioni, nonché per l'incremento del FAP e per la rimodulazione dei criteri legati al concorso agli oneri della finanza pubblica sulla base di una proposta promossa dal Sindaco di Gemona del Friuli ed elaborata con altri Comuni.

Dalle ore 12.18 presiede il Vicepresidente MIANI.

Il Vicepresidente MIANI cede la parola ai Consiglieri per eventuali domande.

Il Consigliere CARLI chiede chiarimenti circa la rimodulazione dei criteri legati al concorso agli oneri della finanza pubblica e sulle relative tempistiche.

Il Presidente BAIUTTI precisa che sono state proposte tre ipotesi distinte di rimodulazione con tre diverse intensità e che l'Assessore ROBERTI ha ritenuto di approfondire quella più tenue e si è reso disponibile a relazionare nuovamente al CAL dopo un confronto con l'Assessore ZILLI e successivamente al dibattito nelle Commissioni consiliari.

Il Consigliere CARLI chiede se è possibile conoscere le tre ipotesi di rimodulazione proposte.

Non essendoci ulteriori richieste di intervento, il Vicepresidente MIANI dichiara esaurita la trattazione del punto n. 2 all'ordine del giorno.

Continuazione del punto n. 1 all'ordine del giorno

Ore: 12.28

Il Vicepresidente MIANI riapre la discussione e cede la parola ai Consiglieri.

Il Consigliere MORETUZZO chiede se si sta riflettendo sull'opportunità di anticipare le risorse da stanziare agli enti locali per favorire il processo di programmazione.

La Consiglieria COSTANZA ritiene che le scelte alla base della redazione dei documenti della manovra di bilancio dimostrino una visione politica solida e strategica e che lo stanziamento delle risorse sia il frutto di un attivo confronto con il territorio.

Dalle ore 12.33 presiede il Presidente MAURMAIR.

Il Consigliere MIANI, in merito al tema del dissesto idrogeologico, ritiene che gli interventi di messa in sicurezza e di manutenzione siano prioritari in tutte le aree del territorio senza distinzioni, esprime stupore per alcune dichiarazioni contraddittorie sul tema espresse durante il dibattito e ricorda che, in passato, lo svolgimento di alcuni interventi sul corso del Torre è stato bloccato da associazioni ambientaliste.

Il Consigliere DI BERT esprime apprezzamento per l'impegno profuso nella redazione dei documenti della manovra di bilancio e, con riguardo all'alluvione dell'Isontino, ritiene che l'intervento della Regione sarà tempestivo per far fronte all'emergenza e alle esigenze espresse dai territori.

Il Consigliere CALLIGARIS ritiene necessario dare ascolto alle esigenze espresse dai territori colpiti dall'alluvione, ricorda che il CAL ha chiesto di aumentare le risorse per la contrattazione negli enti locali e per la perequazione degli stipendi all'interno del comparto unico, esprime apprezzamento per la proroga al sostegno dei trattamenti pensionistici minimi attraverso la convenzione con INPS, chiede se l'aumento contenuto delle entrate tributarie sia dovuto agli aggiustamenti in fase di previsione e ritiene che i dati sulla crescita della Regione debbano essere letti in maniera corretta e contestualizzata.

Il Consigliere CABIBBO ritiene che la Regione sia un modello con riguardo alla gestione dell'autonomia legislativa ed esprime apprezzamento per lo stanziamento di risorse e la programmazione di spesa a favore del settore sanitario e di interventi per la coesione sociale.

Il Consigliere CARLI, ricordando che rimangono da allocare circa 164 milioni di euro, chiede l'ammontare della dotazione di risorse disponibili a livello iniziale nelle manovre precedenti.

Terminato il dibattito, Il Presidente MAURMAIR cede la parola all'Assessore ZILLI e ai funzionari della Direzione centrale finanze.

L'Assessore ZILLI sottolinea che la manovra è basata su una scelta di prudenza finanziaria che permette di rendere flessibile il bilancio, evidenzia che la priorità è la coesione sociale, fornisce ulteriori dati quantitativi sulle politiche implementate, rileva che per il problema del dissesto idrogeologico sono state allocate ingenti risorse, comunica che l'ammontare ancora da allocare è in linea con le manovre precedenti, ribadisce l'incremento dello stanziamento per la spesa sanitaria e ricorda che per la contrattazione per gli enti locali sono stati aggiunti circa 22 milioni di euro.

Il dott. ZACCHIGNA fornisce chiarimenti tecnici in merito ai mutui, alle variazioni di spesa e alle entrate e precisa che il dato sulle risorse manovrabili viene riportato nelle ultime pagine della Nota di aggiornamento al DEFR

Il Vicedirettore CACCIAGUERRA precisa che le variazioni dello stato delle entrate sono riportate in una parte appositamente dedicata all'interno della Nota di aggiornamento al DEFR, ricorda che la Tabella A1 rappresenta le variazioni apportate all'entrata sul bilancio vigente e fornisce chiarimenti tecnici in merito ai congruagli e alla compartecipazione relativa all'accisa sui tabacchi.

Il Direttore DOMINUTTI chiarisce dove possono essere reperiti i dati sul PIL all'interno della Nota di aggiornamento al DEFR.

I verbali delle sedute n. 40 del 29.07.2025, n. 41 del 10.07.2025 e n. 44 del 23.09.2025, in assenza di osservazioni, sono approvati ai sensi dell'articolo 36, comma 3, del Regolamento interno.

Esaurito l'ordine del giorno, il Presidente MAURMAIR chiude la seduta.

Fine lavori: 13.28

Allegati

1. Raccolta delle deleghe dei Consiglieri

IL PRESIDENTE
Markus MAURMAIR

IL CONSIGLIERE SEGRETARIO
Carlo GRILLI

IL RESPONSABILE DI P.O.
Marco MATTIONI

Al Sig. Presidente

della 1 Commissione Consigliare

Propria SEDE

Trieste, 20/11/2025

Oggetto: Seduta 1 Commissione Consigliare del 20/11/2025

Il sottoscritto Consigliere regionale EDY MORANDINI

componente della 1 Commissione Consigliare,

DELEGA

Il Consigliere Regionale MAURO DI BERT

componente della 1 Commissione Consigliare, a rappresentarlo ed esprimere il
conseguente voto nelle sessioni della seduta in oggetto citata.

In Fede

f.to: Edy Morandini

20/11/2025
h 10:27 EL